Utkast

Ny intensjonsavtale om kommunesamanslåing mellom Sykkylven og Stranda kommunar

Storfjorden kommune

(arbeidstittel)

24. september 2019

Utkast frå forhandlingsutvala i:

Sykkylven kommune

Stranda kommune

Innhold

1. Intensjonsavtale ... 3
2. Kommunenamn og kommunevåpen ... 3
3. Visjon ... 3
4. Mål ... 3
4.1 Samfunnsutvikling ... 3
4.2 Tenesteyting og utøving av mynde ... 4
Servicetorg ... 4
Fordeling av kommunale arbeidsplassar ... 4
4.3 Demokrati ... 5
4.4 Økonomi ... 5
5. Kommunen som arbeidsgjevar ... 5
6. Interkommunale selskap/samarbeid ... 6
7. IKT/ Digitalisering/Arkiv ... 6
8. Samordning av planverk ... 6
9. VA organisering/Kommunale selskap og føretak ... 6
10. Infrastruktur (veg/kommunikasjon) ... 6
11. Fellesnemnd. ... 7
12. Informasjonsarbeid ... 7
13. Beredskap ... 7

1. Intensjonsavtale

Forhandlingsutvala i Stranda og Sykkylven kommunar har etter oppdrag frå kommunestyra utarbeidd forslag til intensjonsavtale for å skape ein ny, felles kommune.

Avtalen skal leggast fram for kommunestyra i begge kommunane til endeleg handsaming innan 2021. Før vedtak vert gjort;

1. Må det være avklart kva for nivå av arbeidsgjevaravgift som vil være gjeldande for næringslivet i begge kommunar frå 2021.
2. Innbyggarane skal få høve til å gi uttrykk for sitt syn på avtalen gjennom ein spørjeundersøking til innbyggarane.

Overordna målsetting med intensjonsavtalen er å:

- Søkje det beste for innbyggjarane og næringslivet.
- Tenke langsiktig – 30 år eller meir.
- Leggje strategiske føringar for fellesnemnda.

2. Kommunenamn og kommunevåpen

Vi foreslår at kommunenamnet vert Storfjorden kommune. Fellesnemnda får i oppgåve å arbeide vidare med namnespørsmålet.

Det skal lagast nytt kommunevåpen og nytt ordførarkjede for den nye kommunen.

Det vert opp til fellesnemnda å finne ein god arbeidsmåte for denne prosessen.

3. Visjon

Skaparglede og eit godt liv mellom fjell og fjord skal vere visjonen for den nye kommunen.

4. Mål

Vi skal utvikle ein framtidsretta kommune bygd på lokal identitet

Vi skal sjå heile livsløpet i eit folkehelseperspektiv.

4.1 Samfunnsutvikling

Stranda og Sykkylven kommune skal:

- Skape ein vekstkraftig ny kommune som er ein attraktiv lokaliseringsstad for næringsverksemd og sentrale tenester.
- Vere ein framtidsretta utviklingsaktør
- Legge til rette for samfunnsutvikling og skape attraktive bu-, arbeids- og fritidsområde i alle deler av kommunen.
- Vidareutvikle det allsidige offentlege og private idretts- og kulturtilbodet

Den nye kommunen skal ha eit sterkt fokus på framtidsretta næringsutvikling. Det er eit ønske å samle dei kommunale ressursane overfor næringslivet i eit nytt næringskontor lokalisert til Stranda. Gjennom denne satsinga skal kommunen legge betre til rette for nye og eksisterande næringsaktørar.

Ved kontoret skal det etablerast eit godt fagmiljø for næringsretta plan- og utviklingsarbeid.

Organisering og samansetting av fagmiljø ligg til fellesnemnda å definere.

Det skal utarbeidast ny offensiv næringsplan for kommunen. Eksisterande næringsklynger innanfor møbel og næringsmiddel skal vidareutviklast. Reiselivsperspektivet og god forvalting av verdsarvstatusen skal vere sentralt i heile kommunen.

4.2 Tenesteyting og utøving av mynde

Stranda og Sykkylven kommune skal ha kostnadseffektive tenester ut frå tilgjengelege økonomiske ressursar. Vi skal:

- Sikre gode tenester med god kvalitet for innbyggarane.
- Byggje ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon med gode fagmiljø.
- Utvikle desentraliserte tenestetilbod som skular, sjukeheimar, helse, barnehagar og kulturtilbod der folk bur.
- Vere ein utviklande og attraktiv arbeidsplass for dei tilsette.
- Rekruttere dyktige medarbeidarar inn i ein samla kompetanseorganisasjon.

Servicetorg

Begge rådhusa i den gamle kommunestrukturen skal ha eit servicetorg innbyggarar og næringsliv kan vende seg til.

Ved større geografisk avstand til spesialkompetanse er det viktig at servicetorga kan ta imot ein større grad av førespurnadar til kommunen.

Fordeling av kommunale arbeidsplassar

Basistenestene, som t.d. barnehagar, skule og pleie- og omsorgsinstitusjonar skal ikkje re-strukturerast som ein del av arbeidet til fellesnemnda. Dei vedtak som kommunane alt har gjort på strukturendringar skal gjennomførast som vedtatt av respektive kommunestyre.

Rådhuset i den nye kommune skal ligge i Sykkylven. Toppleiing vert lagt til rådhuset.

Politisk og administrativ toppleiing er definert som ordførar og politisk sekretariat, rådmann og økonomi og personaladministrasjon.

Næring-, teknisk- og planavdeling blir samla i ein næringsetat lokalisert til Stranda, der det ligg til Fellesnemnda å samorganisere alle relevant organisasjonar til ei eining.

Dei spesialiserte tenestene, NAV, barnevern, helse og omsorg, , skule og oppvekstkontor skal samordnast. Ved plassering av desse kommunale arbeidsplassane skal ein søkje å oppnå slik fordeling i tal arbeidsplassar som kommunane har per i dag.

Vidare organisering av den kommunale organisasjonen ligg til Fellesnemnda.

4.3 Demokrati

Den nye kommunen skal styrke folkevald styring, brei deltaking og involvering i heile kommunen.

Den nye kommunen skal ha formannskapsmodellen som styringsform.

Kommunestyret skal ha 33 medlemmar.

4.4 Økonomi

Kommunane skal fram mot samanslåing vise varsemd og berre gjennomføre tiltak som er i samsvar med kommunane si økonomiske bereevne.

Prinsippet for økonomi er «All in».

Det er ein ambisjon å legge til rette for heilskapleg planlegging, til dømes økonomiplan som tek omsyn til dei forpliktande planane til kommunane, og som jobbar fram mot ei felles kommune frå 1. januar 2024.

Frå vedtak om kommunesamanslåing skal ein starte å tilnærme seg ein felles økonomiplanprosess med blikk for å bygge ei felles kommune. Det er naturleg at dette er eit ansvar som ligg til fellesnemnda å koordinere.

Fram til Fellesnemnda blir konstituert skal vi:

1. Orientere kvarandre om investeringar slik dei ligg i vedteken budsjett- og økonomiplan.
2. Peike ut dei viktigaste tiltaka slik at den andre kommunen får innsyn i dei.
3. Ikkje selje større verdiar som t.d. kraftaksjar utan etter drøfting med den andre kommunen.

5. Kommunen som arbeidsgjevar

Det skal etablerast ein arbeidsgjevarpolitikk som bidreg til å samle og utvikle arbeidstakarane i den nye kommunen, og som skaper gode relasjonar mellom arbeidsgjevar og arbeidstakarar. Det føreset høg grad av medverknad på lokalt og sentralt nivå, både under etablering av den nye kommunen og etter at den er etablert.

Det betyr at:

1. Alle tilsette vil få tilbod om stilling i den nye kommunen i tilsvarande storleik og tidsperiode som ein har i noverande kommune. Dersom det blir overtal, vil den nye kommunen gje tilbod om anna passande arbeid i rimeleg avstand.
2. Dei tilsette vil framleis vere sikra pensjonsordning gjennom KLP/STP.

Det partsamansette utvalet (PSU, jfr. Inndelingslova §26) skal lage eit omstillingsdokument som:

1. Harmoniserer ulike reglement (tilsettingsreglement, permisjonsreglement m.m.)
2. Utarbeider ein felles lønspolitikk for alle tilsette.
3. Harmoniserer lønsskilnader over tid.
4. Tilbyr stimulerande tiltak til leiarar ved overtal.

6. Interkommunale selskap/samarbeid

Fellesnemnda skal gå gjennom alle interkommunale avtalar, med tanke på avvikling, re-forhandling eller på anna vis tilpasse avtalane til ny kommunestruktur.

Det er eit mål å redusere talet på interkommunale samarbeid.

7. IKT/ Digitalisering/Arkiv

Der Kommunane har ulike IKT system og nyttar ulike programvarer til administrativ sakshandsaming, må ein nytte omstillingsmidlar for å harmonisere ein framtidig felles organisasjon. Det vil vere sentralt for fellesnemnda å planlegge dette.

Det er ein klar ambisjon for den nye kommunen at nye digitale løysingar skal takast i bruk for ei meir positiv oppleving av effektiv sakshandsaming for innbyggarar og næringsliv.

Fellesnemnda må sikre at arkiv i begge kommunar blir samordna før kommunesamanslåinga. Kostnadar knytt til dette arbeidet skal dekkast av dei to gamle kommunane sine driftsbudsjett.

8. Samordning av planverk

Vi skal orientere kvarandre om kommuneplanen sin arealdel og samfunnsdel.

Alle juridisk bindande planar vert overført til den nye kommunen og gjort gjeldande. Planane vert samla og gjennomgått i tida fram til den nye kommunen er formelt skipa.

Samordning av samfunnsplan og arealplan bør fylgje utviklinga i planarbeidet med felles budsjettprosess.

9. VA organisering/Kommunale selskap og føretak

Det vil være naturleg å fusjonere kraftselskapa i begge kommunar. Stranda kommune og Sykkylven kommune har heilt ulike måtar å organisere vatn og avlaup (VA) på. Fellesnemnda bør nedsette eit arbeidsutval der det er deltakarar frå begge kommunar, kraftselskap og tillitsvalte frå kommunane.

Fellesnemnda må ta ein gjennomgang av alle kommunale selskap og føretak, og utgreie god organisering inn i den nye kommunen.

10. Infrastruktur (veg/kommunikasjon)

Den nye kommunen skal ha Storfjordsambandet som ei hovudsatsing. Dette omfattar:

- Tunell Hole – Engeset
- Bru over Storfjorden og naudsynte tilknytingsvegar

Storfjorden kommune skal i tillegg fokusere på følgjande infrastrukturprosjekt.

- Rassikring Eidsdal- Geiranger
- Fylkesvei 60 Hellesylt – Grodås
- Gang og sykkelveg Aursneset – Fet
- Opplendskedalen Strynefjellet
- Felles trafikktryggingsplan
- Innføre felles hamnedistrikt

11. Fellesnemnd.

Fellesnemnd skal opprettast snarast råd etter at kommunane har gjort vedtak om samanslåing.

Til nemnda skal det veljast fire representantar frå kvar kommune.

Representantane til fellesnemnda skal veljast innan kort tid etter kommunalt vedtak om kommunereforma.

Rådmenn frå begge kommunane møter i fellesnemnda fram til prosjektleiar er tilsett.

Det skal etablerast fellesorgan og partssamansett utval i samsvar med hovudavtalen, der dei tillitsvalde vert involvert i det vidare arbeidet som sikrar gjennomføring av samanslåinga.

12. Informasjonsarbeid

Fellesnemnda sin organisasjon skal styrkast med ein informasjonsmedarbeidar i 100% stilling, for å sikre god forankring og forståing av formålet og prosessen ein går gjennom. Dette er viktig internt i begge kommuneorganisasjonar og overfor innbyggarane.

Leiar og Prosessleiar av Fellesnemnd skal regelmessig orientere begge kommunestyre om framdrifta i samanslåingsprosessen.

13. Beredskap

Det er viktig å styrke beredskapsarbeidet i den nye kommunen, og det kan være naturlig å legge ei heil beredskapsstilling (beredskapskoordinator) under brannsjefen. Denne stillinga bør omfatte førebyggande arbeid, beredskapsplanlegging, øvingsgjennomføring overfor innsatsstyrkane og kommunens risikoobjekt. Ambisjonen er å samle ressursar som i dag er organisert i interkommunale selskap til kommunal organisering av arbeidet.